



#auditoriaGVA

www.auditoria.compromis.ws

Una part important del deute públic de la Generalitat Valenciana no és legítim i no s'hauria de pagar. Un deute que no han generat els ciutadans i ciutadanes perquè no tenien capacitat. Per això, és important que auditem els comptes de la Generalitat Valenciana.

A continuació presentem un primer informe que vol servir com a punt de partida de més documents per a definir un compromís: no devem, no paguem. A més, caldrà identificar els culpables i comprovar les seues responsabilitats per negligència en la gestió i si ha estat dolosa. Legislar també perquè no torne a passar.

PREGUNTES I RESPOSTES PER ENTENDRE EL DEUTE DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Quin és el deute públic de la Generalitat Valenciana?

El deute públic de la Generalitat Valenciana a 31 de desembre de 2012 es va situar en 29.437 milions d'euros. La xifra més alta de tota la història. Un deute pel qual caldrà pagar enguany, com a mínim, 1.292 milions d'euros. 1 de cada 10 euros del pressupost.

És legítim tot el deute públic de la Generalitat?

Tot no. És legítim el deute que ha servit per equilibrar el comptes respecte a les activitats que són pròpies de la Generalitat Valenciana (sanitat, educació, justícia...) quan no hi ha hagut suficients ingressos per a cobrir les despeses. Qualsevol persona, família o empresa s'endeuta per a pagar amb més comoditat. La Generalitat ho fa de manera legítima per a pagar obres necessàries com carreteres, escoles o edificis públics.

Quin deute públic és per tant il·legítim en el cas de la Generalitat Valenciana?

És deute il·legítim tots els diners que la Generalitat Valenciana ha injectat per a finançar i/o equilibrar el dèficit (pèrdues) per la negligent gestió de les seues empreses públiques mitjançant ampliacions de capital (adquisició d'accions o participacions) i també els diners prestats a tercers sense que facen res perquè els retornen.

Quants diners són?

Segons l'estudi del grup de treball a 31 de desembre de 2011 (últims comptes fiscalitzats per la Sindicatura de Comptes) ascendia a 2.900 milions d'euros entre capital i interessos. Pràcticament, 500.000 milions de les antigues pessetes. És més del 10% de tots els diners que deu la Generalitat Valenciana actualment. Genera diàriament més de 500.000 euros d'interessos (20.000 euros per hora). Equival al cost de construcció de 300 escoles de primària.

Quin exemples tenim?

Per exemple, la Ciutat de les Ciències i les Arts S.A., empresa pública, va pagar els convenis amb l'Institut Nóos d'Urdangarin quan ha tingut pèrdues que han obligat la Generalitat a subscriure ampliacions de capital i endeutar-se per això. RTVV ha tingut pèrdues sistemàticament, fent també ampliacions de capital, mentre ha contractat la Champions, Fórmula 1,... La Generalitat s'ha endeutat per poder pagar totes les pèrdues d'eixes empreses.

Es pagaven des d'eixes empreses a persones contractades sense passar una oposició pública?

Sí. Ho diuen també els informes de fiscalització de la Sindicatura de Comptes que recomanen que no es produïska esta manera d'actuar, sense que s'haja fet cas. Són moltíssimes persones, que a més, en molts casos, no han patit l'ajust ni han perdut el lloc de treball amb les retallades.

Per què és important denunciar-ho ara?

La crisi i les obligacions derivades de les normes d'estabilitat -les limitacions sobre dèficit i endeutament- han obligat el govern de la Generalitat Valenciana a efectuar importants retallades que perjudiquen el benestar i hipotequen el futur de milers de valencians i valencianes.

Com hem arribat fins a esta situació?

Tenen culpa les polítiques que s'han dut a terme des del Consell des de 1995 en matèria pressupostària, amb els seus projectes megalòmans i d'obres públiques de dubtosa rendibilitat social, a més d'un deficient finançament històric. Especialment és greu l'etapa 2003-2010 de gestió del President Camps.

Quines conseqüències té per a la Generalitat i per a la societat en general?

Esta pràctica ha creat una situació de caos respecte al pagament de les obligacions de la Generalitat, l'estabilitat dels serveis que presta o l'ocupació dels seus empleats. L'ús il·legítim en l'actual situació de crisi dificulta l'accés al crèdit a les famílies i empreses, fa augmentar els tipus d'interès, incrementa el dèficit públic i facilita la justificació de les agressives polítiques de retallades. Amb una greu incidència en el benestar i en el dret al treball dels ciutadans i ciutadanes.

Què podem fer ara?

Auditem els comptes de la Generalitat Valenciana per comprovar si el deute públic respon a necessitats del funcionament operatiu o a unes altres causes, amb la qual cosa identificarem i quantificarem el conegut com "deute il·legítim". Després caldrà trobar els instruments legislatius per impedir que es torne a generar mai més i recuperar tot els diners que es puga. Tota la informació és pública a les liquidacions del Compte General de la Generalitat Valenciana.

Vol dir que no pagarem alguns crèdits?

Ho sabrem quan es puga auditar i comprovar cada cas. Per això, també és important que hi haja una moratòria en el pagament. Caldrà estudiar també les despeses que puguen ser il·legítimes de manera concreta.

Què són els avals de la Generalitat Valenciana?

Són operacions en les quals la Generalitat és fiadora de tercers, majoritàriament empreses del sector públic que es troben, pràcticament totes, en una situació de fallida i insolvència. Suposa un gran perill present i futur, tot i que no es troba contemplat com a deute legítim ni il·legítim als efectes del nostre informe. Són a 31 de desembre de 2011 més de 5.000 milions d'euros de risc viu.

INFORME SOBRE LA LEGITIMITAT DEL DEUTE DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Març 2013
Grup de treball sobre el Deute Públic
Comissió Sectorial d'Economia

Introducció

La metodologia, conceptes i marc conceptual del present informe es basa en l'informe realitzat per Agustín G. Turiel Martínez sobre la legitimitat del deute públic de l'Administració Central de l'Estat d'Espanya, emprant-ne en alguna ocasió transcripcions literals. A més, redundant en les definicions generals, també es basa en els estudis del Prof. Joseph Stiglitz i, quant a la seua metodologia, marc conceptual i conceptes, en els treballs del Sindicat de Tècnics Superiors d'Hisenda de l'Estat (Ghesta) i dels treballs dels Professors Juan Torres i Vicenç Navarro.

La Comissió Sectorial d'Economia de Coalició Compromís va crear un grup de treball per a elaborar documents similars al que ara presentem amb la finalitat de promoure una iniciativa legislativa que compte amb el màxim suport social.

1. Concepte general de “deute il·legítim”

Es considera deute il·legítim, a l'efecte del present informe, aquell deute públic emès per la Generalitat Valenciana (GVA) els fons del qual es destinen, no a sufragar despeses operatives corrents o de capital, sinó a ser novament prestats a tercers. Es considera “prestat a tercers”, siguen aquests pertanyents al sector públic o privat, tant si l'operació és de participació en fons propis de tercers (adquisició d'accions o participacions de tercers), com si es tracta de participació en els fons aliens d'aquests tercers (préstecs, subscripcions d'obligacions, bons, pagarés, etc.).

És en aquest punt on cal detenir-se per a comentar la peculiaritat dels fons destinats pels governs de la GVA a finançar a tercers. Aquests fons es poden destinar al sector públic (el que no exclou la seua il·legitimitat) com al privat. En altres informes, el ja comentat sobre el deute de l'Administració de l'Estat d'Espanya o el realitzat sobre l'Estat d'Equador, la major part del seu deute il·legítim està prestat al sector privat. En el cas que ens ocupa, els diferents governs de la GVA han vingut prestant de forma regular des de 1995, primer any analitzat, fins a l'any 2011, la majoria d'aquests fons a entitats del sector públic. Aquesta dada podria ocultar-ne -o almenys distorsionar- el vertader objectiu. El deute emès per a finançar aquests tercers no sufraga despeses operatives corrents. Les polítiques econòmiques, de tots els governs des de 1995, basades en obres megalòmanes, han produït un deute que, si cap, encara el fa més il·legítim.

2 Metodologia

Per a l'elaboració del treball s'han estudiat i analitzat els informes de fiscalització de la Sindicatura de Comptes de la GVA. Totes les xifres i quantitats reflectides estan expressades en euros i pel seu import total absolut, sense truncar. Per tant, hem acudit a informació pública i publicada, a xifres oficials i fiscalitzades.

2.1 Deute i dèficit

Els pressupostos generals es presenten sempre equilibrats, sent una previsió del que es pensa gastar i ingressar. Quan els ingressos superen les despeses es denomina superàvit pressupostari i comptablement se suma a les despeses la mateixa quantitat que el superàvit, denominada reserva o estalvi fiscal, equilibrant el balanç. Quan les despeses superen els ingressos es produeix el que es denomina dèficit pressupostari o fiscal, devent afegir, per a aconseguir l'equilibri pressupostari, una partida als ingressos. Aqueixa partida és la que hem de demanar prestada per, en teoria, pagar les despeses, és a dir el deute, sent el seu valor acumulat el deute públic. Puntualment es pot recórrer a l'endeutament, per raons de liquiditat de tresoreria o financeres, quan els ingressos tarden més a arribar que les despeses. Aquest deute hauria de ser liquidat en el moment d'arribar els ingressos, de no ser així s'estaria manipulant la necessitat puntual de liquiditat amb una necessitat permanent de finançament.

Observem, en el cas que ens ocupa, que la transformació de deute a curt termini en deute a llarg termini ha servit per a maquillar els comptes de l'exercici corrent de forma recurrent. D'aquesta manera, s'han traslladat els problemes de deute a futur, amb el cost afegit de despeses financeres que habitualment es refinancen en part pagant despeses financeres sobre despeses financeres. Si, a més, els tipus d'interès experimenten forts increments és encara més greu i qüestionable aquesta pràctica.

En definitiva, aquesta pràctica condiona desfavorablement tots els pressupostos futurs de la Generalitat Valenciana com demostren les conclusions d'aquest informe.

L'estat de liquidació del pressupost de 2011 de la GVA fiscalitzat inclou, en l'apartat del Compte de l'Administració, el resultat pressupostari, que es mostra en el següent quadre en milions d'euros:

Concepto	Derechos reconocidos netos	Obligaciones reconocidas netas	Importes
1. (+) Operaciones no financieras	10.773,2	14.061,1	(3.287,9)
2. (+) Operaciones con activos financieros	0,2	354,6	(354,4)
I. Resultado presupuestario del ejercicio (1+2)	10.773,4	14.415,7	(3.642,3)
II. Variación neta de pasivos financieros	1.936,7	139,5	1.797,2
III. Saldo presupuestario del ejercicio (I+II)			(1.845,1)
4. (+) Créditos gastados financiados con remanente de tesorería			0,0
5. (-) Desviaciones de financiación positivas por gastos con financiación afectada			0,0
6. (+) Desviaciones de financiación negativas en gastos con financiación afectada			301,8
IV. Déficit de financiación del ejercicio (III+4+5+6)			(1.543,4)

Podem veure que s'han produït despeses (obligacions) per un import de 14.415,7 milions d'euros que inclouen la quantitat de 354,6 milions en operacions amb actius financers (diners prestats a tercers com veurem en un quadre posterior). També que s'han produït ingressos (drets) per un import 10.773,4 milions als quals se sumen per a equilibrar el pressupost 1.936,7 milions que són nous passius financers, és a dir, més endeutament. Malgrat aquest fort increment, comparat amb les dades històriques que hem estudiat, es produeix un dèficit de 1.543,4 milions d'euros. És a dir, amb aquest nou endeutament net de 1.797,2 milions d'euros no es cobreixen totes les necessitats pròpies i es continua injectant diners a tercers per un import proper al 20% del total a pagar amb càrrec a exercicis futurs, 354,6 milions d'euros, que no retornaran mai amb molta seguretat, encara que es contemplen en els balanços. De fet, en 2011 es recuperen 0,2 milions com a ingressos.

En aquest context, cobra força la il·legitimitat d'un deute contret per a ser prestat a tercers, més si cap, si coneixem la falta de solvència dels receptors que són empreses públiques en situació de fallida tècnica i reclamen noves aportacions de capital al seu soci majoritari o únic que no és un altre que la GVA.

2.2 Breu anotació sobre la metodologia comptable

Com hem explicat en el punt anterior és necessari distingir entre ingressos i despeses no financeres i els que sí que tenen aqueixa consideració per a poder avaluar de manera correcta si s'ha produït un endeutament il·legítim. És a dir, volem quantificar i distingir l'endeutament que ha servit per a cobrir dèficit pressupostari d'aquell que ha tingut finalitats il·legítimes. És la nostra aportació més important.

Per això, de les diverses classificacions pressupostàries, ens centrem en la classificació econòmica que agrupa d'una banda els ingressos i per una altra les despeses en diferents capítols i divisions. Així trobem totes les despeses i ingressos en 9 Capítols pressupostaris diferents que s'agrupen:

La part no financera es troba en els Capítols 1 a 7.
La part financera se situa en els Capítols 8 i 9.

Per a facilitar-ne la comprensió explicarem breument amb alguns exemples les Operacions no financeres que comprenen els Capítols 1 al 7

Són despeses: Les compres en general, adquisicions de serveis, pagaments de nòmines (transferències),... Quant a les inversions i transferències de capital és despesa, per exemple, la construcció d'una autopista o la subvenció a una entitat sense ànim de lucre o les beques.

Són ingressos: Els impostos, taxes, lloguers, les quantitats que es reben de la UE (transferències). També són ingressos les venda d'immobles.

El deute se situa en la part financera, tant en les despeses com en els ingressos d'aquests capítols.

Així, en el Capítol 8 es troben els Actius financers (GVA és creditora). En aquest cas, la GVA és propietària per inversió en accions, per participacions, etc. d'una empresa pública o privada o en deute públic d'Estats. Són ingressos la seua alienació, amortització o reemborsament i despesa la seua adquisició.

En 2011 es van realitzar les següents adquisicions d'actius financers:

Concepto	Importe
- <i>Inversiones financieras permanentes</i>	
Ampliación capital social Proyectos Temáticos de la C.V., S.A.	90,8
Ampliación capital social Ciudad de las Artes y de las Ciencias, S.A.	73,6
Aportación fondo patrimonial RTVV	67,9
Ampliación capital social CIEGSA	57,3
Aportación fondo patrimonial FGV	18,6
Ampliación fondo patrimonial IVF	15,5
Ampliación Valenciana de Aprovechamientos Energéticos S.A.	7,5
Ampliación capital social Circuito del Motor y P. D., S.A.	6,0
Ampliación capital social Proyecto Cultural de Castellón, S.A.	3,4
- <i>Créditos a largo plazo al sector público</i>	
Préstamos Universidades Públicas Valencianas	5,3
- <i>Inversiones financieras temporales</i>	
Contratos reafinanzamiento S.G.R.	4,0
Otras inversiones y créditos a corto plazo	4,7
Total obligaciones reconocidas	354,6

D'una altra part, en el Capítol 9 es detallen els Passius Financers (GVA és deutora).

En el cas del deute públic és ingrés l'endeutament i despesa el seu pagament (amortització).

2.3 Sobre l'informe

Aquest informe pretén comprovar si la GVA ha generat deute que es puga considerar com a il·legítim, d'acord als criteris explicats en apartats anteriors.

A aquest efecte, s'han analitzat els ingressos i despeses no financeres per esbrinar el dèficit o superàvit no financer de la GVA en cada exercici des de 1995. En el cas que les despeses siguen superiors als ingressos, aquest és el dèficit que legítimament es podria finançar mitjançant l'endeutament. Seguint aquesta lògica:

Si els Ingressos Capítols 1 a 7 són menors a Despeses Capítols 1 a 7 tindrem Dèficit

En aquest cas la GVA s'endeutaria per a poder atendre els pagaments que de forma corrent no ha pogut atendre. Hi haurà una emissió i col·locació de deute i per tant uns ingressos en el Capítol 9.

Hi ha dos tipus d'operacions de deute que es consideren legítimes.

1. Les que procedeixen de la renovació del deute. La part que no es pot retornar perquè no existeix superàvit no financer, s'emet nou deute reflectint-se com un ingrés del Capítol 9 (emissió deute) i una despesa també l'amortització del vençut.
2. Les que procedeixen de necessitats per tensions financeres de liquiditat a curt termini de tresoreria. Produirien els mateixos moviments que l'anterior.

Però què passa si els Ingressos i Despeses estan anivellats o fins i tot hi ha Superàvit i s'emet deute igualment que no siga per a aquestes finalitats descrites?

Si la GVA s'endeutara, no per a finançar el dèficit corrent perquè no existeix, sinó per a prestar o invertir diners en empreses públiques o privades, hi hauria un increment d'ingressos del Capítol 9 Passius Financers i un increment de despeses del capítol 8 Actius Financers. És ací quan emergeix el deute que és considerat il·legítim.

Amb aquests paràmetres s'ha efectuat l'anàlisi sobre la legitimitat del Deute Públic de la GVA

3 Anàlisi

3.1 Sèrie Històrica sobre evolució dels ingressos Capítol 9. Taula 1.

En primer lloc analitzarem l'evolució dels ingressos, per Passius Financers, del Capítol 9 sèrie històrica de 1995 a 2011. El primer que s'observa és un repunt en 1997 i un punt d'inflexió a partir de 2009, quasi coincident amb les dades de l'Administració Central de l'Estat. Hem de relacionar les entrades de diners via deute públic amb el dèficit no financer per a verificar que hi ha hagut un excés de finançament que s'ha destinat a prestar a tercers i no a cobrir serveis públics generals.

3.2 Sèrie Històrica sobre ingressos-despeses no financeres: dèficit no financer. Taula 2.

De l'anàlisi de la taula i del gràfic es desprèn el següent:

- a) No existeix una correlació entre endeutament (saldo capítol 9) i el dèficit no financer, que haurien d'estar estretament correlacionats. Solament en els anys 1997 i 2000 s'acosten les dues magnituds.
- b) Els saldos del capítol 9, fins a l'any 2007, sempre han sigut superiors al dèficit no financer, sent més que evident en els anys 1998 i 2003 a 2007. Aquest diferencial d'endeutament és el que no ha servit solament per a finançar les activitats ordinàries de la GVA (Deute il·legítim).
- c) S'observa que durant 2008-2010 el dèficit no financer i al mateix temps el deute pateixen un increment inusitat, en comparació als anys anteriors, com a conseqüència de la crisi econòmica, agreujada per les polítiques econòmiques mantingudes durant aquests anys. Forts endeutaments per al finançament d'activitats fora de les ordinàries i amb un nivell d'endeutament acumulat inviable de pagar, posat de manifest en no poder refinançar el deute (caiguda del saldo capítol 9) i increment del dèficit en 2011 molt per damunt del deute.

És a dir, la crisi i els problemes per a col·locar o renovar els venciments fa que emergisca el deute il·legítim.

3.3 Càlcul del deute il·legítim primari.

3.3.1 Sèrie Històrica Saldos Cap.8 Actius Financers i Dèficit no financer. Taula 3.

Com hem vist en el punt anterior, la GVA s'ha endeutat no solament per a finançar el dèficit no financer, equilibrant ingressos i despeses. És en aquest punt on s'analitza en què s'ha utilitzat aqueix diferencial de deute. Per això utilitzarem la sèrie històrica de saldos del capítol 8 Actius Financers, Dèficit no financer i Saldo Passius Financers. Com s'observa, hi haja o no superàvit financer, el deute s'ha incrementat tots els anys, de la mateixa forma el Saldo del Compte d'Actius Financers s'ha incrementat any rere any.

És a dir s'ha utilitzat excés de deute per a invertir/gastar en “prestar a tercers”, siguen públics o privats. Qui són aqueixos tercers? Majoritàriament el sector públic empresarial de la GVA, mitjançant la compra de les seues accions en ampliacions de capital com a accionista majoritari per a cobrir pèrdues per la seua nefasta gestió. Així, la GVA s'endeuta d'una banda però ingressa uns actius per un artifici comptable el valor real de mercat del quals s'aproxima a zero.

El total del saldo acumulat del deute il·legítim primari al 31 de Desembre de 2011 ascendeix a, 2.804.498.182€ (DOS MIL MILIONS VUIT-CENTS QUATRE MILIONS QUATRE-CENTS NORANTA-VUIT MIL CENT VUITANTA-DOS EUROS).

3.3.2 Sèrie Històrica Despeses Financeres Capítol 3. Taula 4.

Els interessos del deute no formen part de les despeses dels Capítols Financers del Pressupost (Cap.8 i 9) sinó que es pressuposten i comptabilitzen dins del Capítol 3, amb el que formen part de les despeses no financeres i, per tant, el seu import intervé en el càlcul del dèficit no financer. Per tant s'han de prendre en compte a l'hora del càlcul del deute il·legítim total. En aquesta taula s'arrepleguen aqueixos interessos i la seua evolució gràfica.

3.3.3 Sèrie Històrica Deute Públic. Taula 5.

En aquesta Taula s'arreplega el total de Deute Públic Acumulat, sense el càlcul d'interessos. Al costat de la xifra del total Deute al 31 Desembre 2011 es ressenyen aqueixos interessos i el seu total general, com a informació, sense que es contemplen en el gràfic. L'import d'interessos per estimació s'indiquen en la Memòria de la Sindicatura de Comptes que s'adjunta (Quadre de despesa compromesa per a exercicis successius 2012 d'ara endavant). Són 2.108,8 milions a reportar en exercicis posteriors.

3.3.4 Sèrie Històrica Càlcul Deute Il·legítim. Taula 6.

Com s'observa en aquesta Taula s'imputen per anys, de forma proporcional, al total de despeses financeres pel que fa al total del deute, les despeses financeres que corresponen al deute il·legítim. D'aquesta forma calculem el total de deute il·legítim que ascendeix a 31 de Desembre de 2011 a **2.942.229.414 € (DOS MIL MILIONS NOU-CENTS QUARANTA-DOS MILIONS DOS-CENTS VINT-I-NOU MIL QUATRE-CENTS CATORZE EUROS)**. El que suposa una addició de **137.731.232€ (CENT TRENTA-SET MILIONS SET-CENTS TRENTA-UN MIL DOS-CENTS TRENTA-DOS EUROS)** d'interessos il·legítims.

4. Avals

S'inclou la informació dels avals prestats per la GVA (Memòria de la Sindicatura de Comptes) al 31 de Desembre de 2011. Si bé aquesta informació no varia la metodologia, ni la quantitat resultant, per al càlcul del deute il·legítim es considera d'alta importància el seu coneixement per la quantitat total dels mateixos. 5.906.700.000€ (CINC MIL MILIONS NOU-CENTS SIS MILIONS SET-CENTS MIL EUROS), AMB UN RISC VIU DE 5.051.200.000€ (CINC MIL MILIONS CINQUANTA-UN MILIONS DOS-CENTS MIL EUROS). No queden indicades en la Memòria les garanties sobre la diferència entre el total avalat i el risc viu.

En la majoria d'empreses en les quals la GVA té prestats avals, a més, té invertida part del que conforma el deute il·legítim. D'aquesta forma el risc és molt major per a la GVA en el cas que:

- a) Fera fallida alguna o totes les empreses.
- b) Es privatitzaren.

Si bé, tècnicament, no formen part del deute públic il·legítim, ja que no s'ha hagut d'utilitzar deute per a prestar els avals, sí que resten capacitat operativa, ja que sumen com a risc directe, la qual cosa perjudica davant la necessitat, com és el cas, de sol·licitar finançament extern per a atendre els dèficits no financers.

En 2011 la GVA presentava en la memòria dels seus comptes els següents avals (imports en milions d'euros):

Entidad avalada	Avalado 01-01- 2011	Operaciones 2011		31-12-11		Operaciones formalizadas 2011
		Autorizados	Liberados- traspasados	Total avalado	Riesgo vivo	
		(1)	(3)	(4)=(1+2+3)		
Aeropuerto de Castellón	64,5	0,0	0,0	64,5	53,7	0,0
CACSA	219,0	0,0	(4,5)	214,5	178,1	20,0
CIEGSA	1.615,2	98,5	(2,4)	1.711,3	1.600,2	114,8
Circuito del Motor y P. Deportiva, S.A.	45,7	0,0	(31,9)	13,8	4,0	0,0
GTP	465,3	33,5	0,0	498,8	445,8	64,3
EPSAR	404,0	0,0	(24,0)	380,0	342,7	0,0
Fundación CV Artes Escénicas	31,6	0,0	0,0	31,6	25,6	0,0
Feria Muestrario Internacional Valencia	292,1	0,0	0,0	292,1	252,1	0,0
FGV	680,7	27,1	0,0	707,8	585,5	75,5
Ford Crédit Europe, PLC	50,0	0,0	0,0	50,0	8,7	0,0
Institución Ferial Alicantina	32,0	0,0	0,0	32,0	31,5	0,0
IVVSA	80,1	0,0	0,0	80,1	58,9	0,0
Proyecto Cultural Castellón, S.A.	61,0	0,0	0,0	61,0	24,7	0,0
RTVV	1.144,0	0,0	0,0	1.144,0	1.014,1	0,0
SPTCV	570,8	0,0	0,0	570,8	396,2	10,0
Usuarios Vinalopó, l'Alacanti-C.A.M.B.	1,0	0,0	0,0	1,0	1,0	0,0
VAERSA	57,6	0,0	(4,2)	53,4	28,4	0,0
Total	5.814,6	159,1	(67,0)	5.906,7	5.051,2	284,6

5. Conclusions

1ª) El total del deute il·legítim directe (principal més interessos) ascendeix, al 31 de Desembre de 2011, a la quantitat de **2.942.229.414€ (DOS MIL MILIONS NOU-CENTS QUARANTA-DOS MILIONS DOS-CENTS VINT-I-NOU MIL QUATRE-CENTS CATORZE EUROS).**

2ª) Si bé queden manifestes, en les dades i gràfiques, les tensions de tresoreria per falta d'ingressos, també és cert que davant aquest problema no s'han canviat les polítiques econòmiques dels diferents governs de la GVA. En totes les sèries analitzades ha sigut la conducta habitual demanar prestat, per a després prestar a tercers sense importar el problema de dèficit no financer.

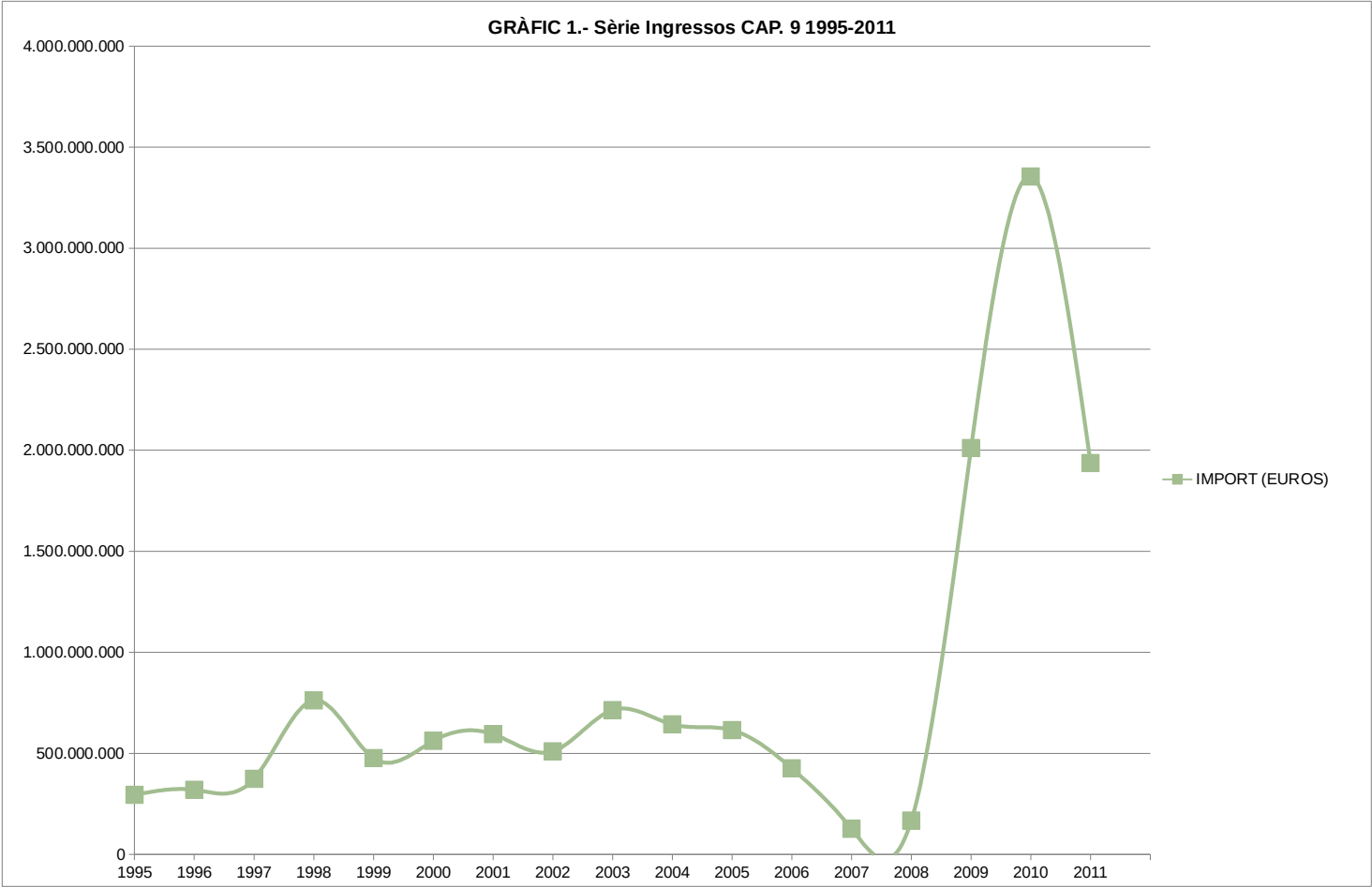
3ª) A més de la pràctica habitual de demanar prestat per a prestar a tercers, el deute il·legítim de la GVA és superior, per quedar fora de l'avaluació del present informe el generat per obra pública inútil, per inversions nocives en sanitat (construcció de grans hospitals i uns altres que s'han privatitzat, ...), per despeses en grans esdeveniments sense retorn, que formant part del dèficit no financer no formen part del benestar de la ciutadania a present i futur.

4ª) Suposa un gran risc a futur l'import dels avals prestats per la GVA a empreses, la majoria públiques, que es troben en situació d'insolvència o fallida tècnica.

5ª) El gran perill, davant la situació financera, d'intervenció del govern central que actuaria com la Troica i suposaria una pèrdua de sobirania, que si ja és deficitària històricament passaria a ser total, per a la ciutadania **valenciana**.

TAULA 1.- SÈRIE HISTÒRICA. INGRESSOS. CAPÍTOL 9. PASSIUS FINANCERS

ANY	IMPORT (EUROS)
1995	294.562.042
1996	319.684.348
1997	374.208.167
1998	762.738.516
1999	476.248.002
2000	561.741.973
2001	595.000.000
2002	509.969.000
2003	714.457.000
2004	643.300.000
2005	615.600.000
2006	425.600.000
2007	126.400.000
2008	167.400.000
2009	2.011.100.000
2010	3.354.800.000
2011	1.936.700.000



TAULA 2.- SÈRIE HISTÒRICA INGRESSOS-DESPESES NO FINANCERES. DÉFICIT NO FINANCER.

ANY	INGRESSOS NO FINANCERS	DESPESES NO FINANCERES	DESPESES PASSIU FINANCER	INGRES. PASSIU FINANCER	DÉFICIT NO FINANCER*	SALDO CAP. 9 PASSIU FINANCER
1995	4.922.770.000	4.969.108.000	41.145.000	294.562.042	46.338.000	253.417.042
1996	5.682.491.315	5.598.710.228	123.021.168	319.684.348	-83.781.087	196.663.180
1997	5.536.974.265	5.726.383.229	118.573.678	374.208.167	189.408.964	255.634.489
1998	6.239.599.485	6.326.097.148	93.132.836	762.738.516	86.497.663	669.605.680
1999	6.829.480.846	7.011.521.402	125.887.995	476.248.002	182.040.556	350.360.007
2000	6.975.857.734	7.452.964.793	47.846.574	561.741.973	477.107.059	513.895.399
2001	7.652.419.000	7.995.550.000	16.736.000	595.000.000	343.131.000	578.264.000
2002	8.262.592.000	8.529.532.000	125.906.000	509.969.000	266.940.000	384.063.000
2003	8.624.676.000	9.083.029.000	16.759.000	714.457.000	458.353.000	697.698.000
2004	9.554.300.000	9.864.700.000	101.300.000	643.300.000	310.400.000	542.000.000
2005	11.083.400.000	10.935.000.000	119.600.000	615.600.000	-148.400.000	496.000.000
2006	12.343.000.000	11.625.100.000	123.600.000	425.600.000	-717.900.000	302.000.000
2007	13.011.400.000	12.732.100.000	126.400.000	126.400.000	-279.300.000	0
2008	12.945.600.000	13.374.000.000	129.600.000	167.400.000	428.400.000	37.800.000
2009	13.135.300.000	14.849.100.000	132.800.000	2.011.100.000	1.713.800.000	1.878.300.000
2010	11.742.200.000	14.291.000.000	136.100.000	3.354.800.000	2.548.800.000	3.218.700.000
2011	10.773.200.000	14.061.100.000	139.500.000	1.936.700.000	3.287.900.000	1.797.200.000

* + DÉFICIT, - SUPERÀVIT

GRÀFIC 2.- Sèrie històrica. Dèficit No Financer. Saldo CAP.9 1995-2011

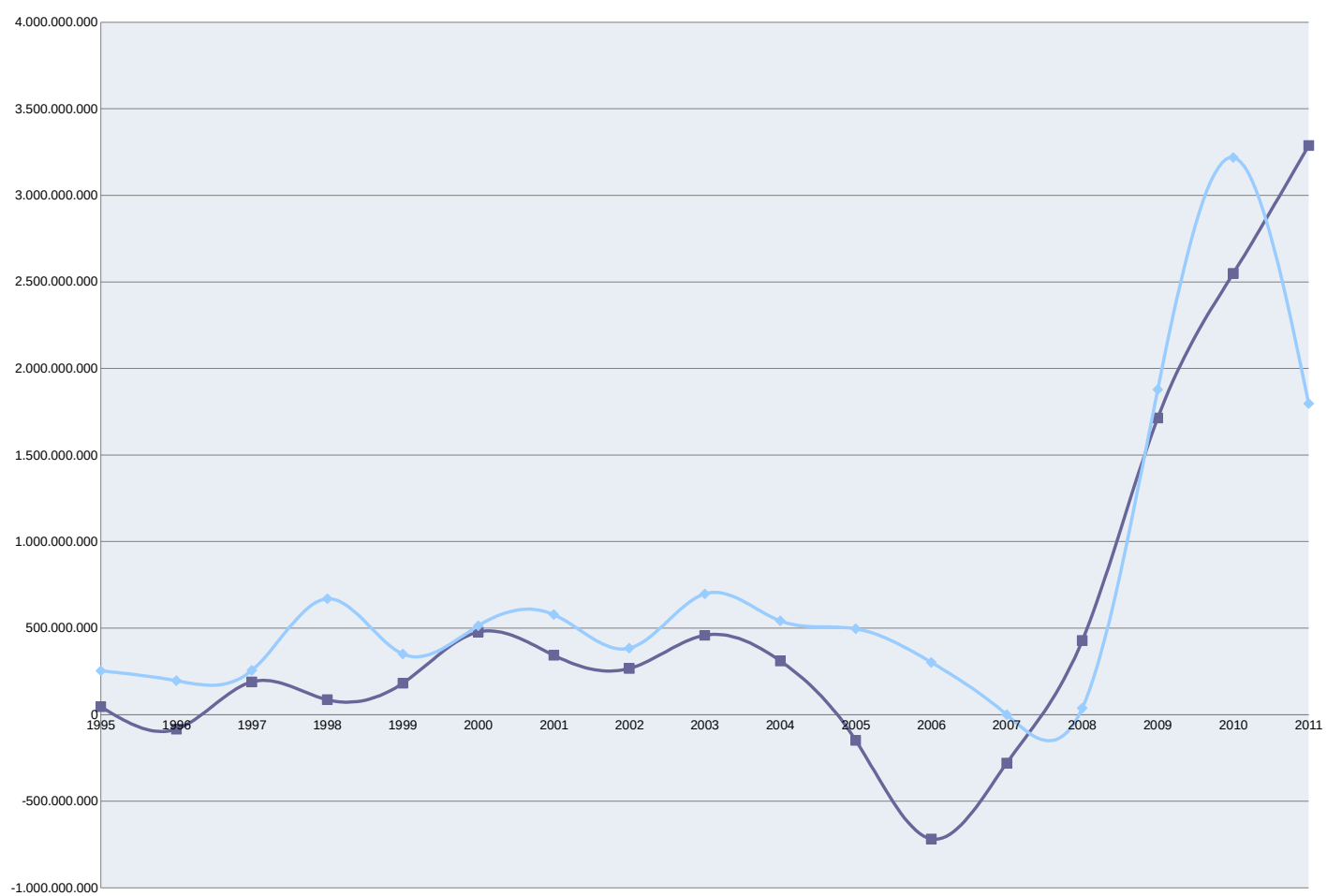
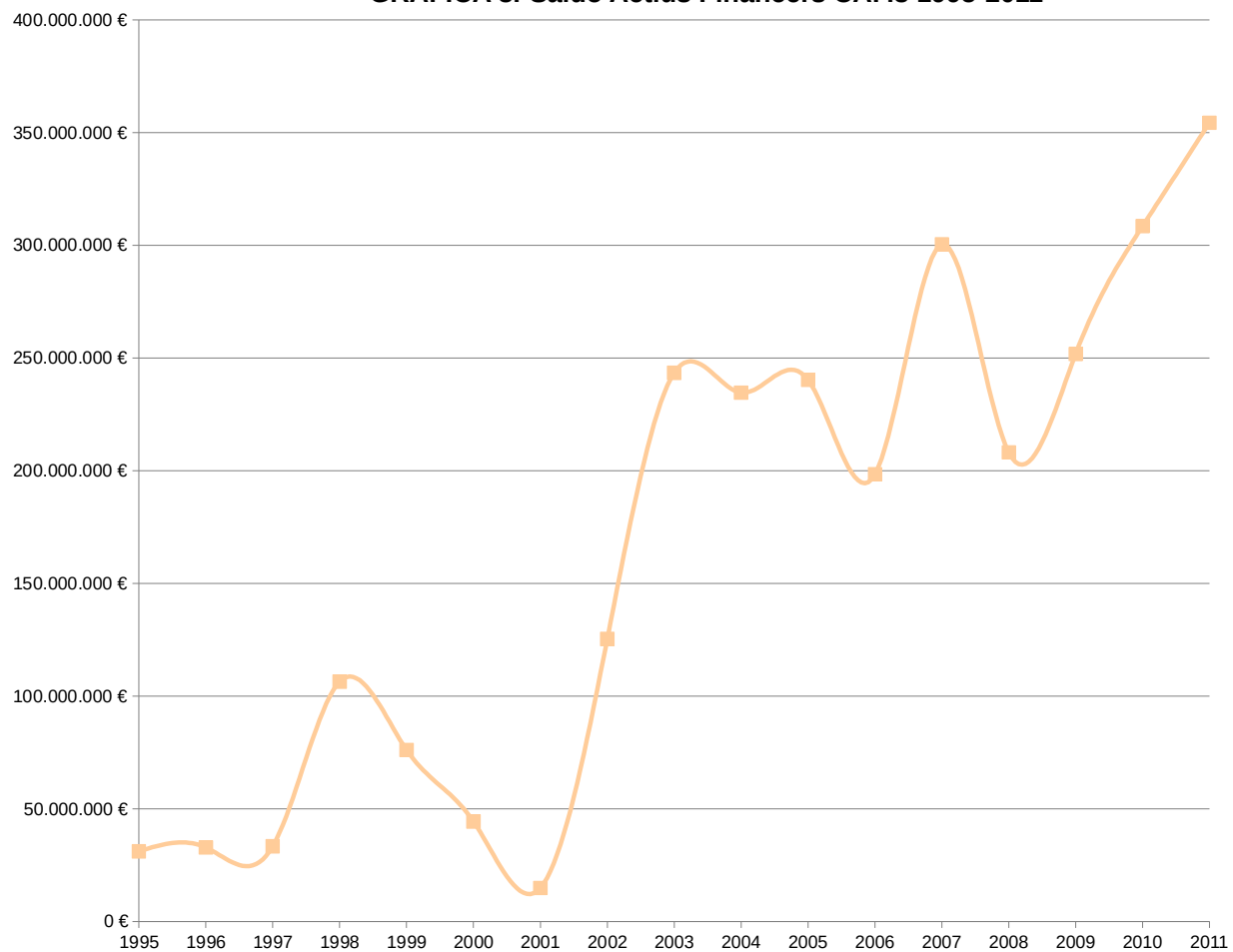


TABLA 3.- SÈRIE HISTÒRICA CAP. 8 ACTIUS FINANCERS

ANY	DESPESES ACT. FINANCERS	INGRESSOS ACT. FINANCERS	SALDO ACT. FINANCERS	DÈFICIT NO FINANCER	PASSIUS FINANCERS
1995	42.010.746 €	10.878.319 €	31.132.427 €	46.338.000 €	253.417.042 €
1996	41.253.471 €	8.390.129 €	32.863.342 €	-83.781.087 €	196.663.180 €
1997	73.636.003 €	40.249.780 €	33.386.223 €	189.408.964 €	255.634.489 €
1998	109.690.719 €	3.257.486 €	106.433.233 €	86.497.663 €	669.605.680 €
1999	77.482.480 €	1.346.267 €	76.136.213 €	182.040.556 €	350.360.007 €
2000	45.580.758 €	1.196.014 €	44.384.744 €	477.107.059 €	513.895.399 €
2001	16.080.000 €	1.183.000 €	14.897.000 €	343.131.000 €	578.264.000 €
2002	127.129.000 €	1.815.000 €	125.314.000 €	266.940.000 €	384.063.000 €
2003	244.858.000 €	1.407.000 €	243.451.000 €	458.353.000 €	697.698.000 €
2004	236.800.000 €	2.200.000 €	234.600.000 €	310.400.000 €	542.000.000 €
2005	241.600.000 €	1.300.000 €	240.300.000 €	-148.400.000 €	496.000.000 €
2006	199.500.000 €	1.100.000 €	198.400.000 €	-717.900.000 €	302.000.000 €
2007	301.200.000 €	800.000 €	300.400.000 €	-279.300.000 €	0 €
2008	223.900.000 €	15.800.000 €	208.100.000 €	428.400.000 €	37.800.000 €
2009	252.600.000 €	800.000 €	251.800.000 €	1.713.800.000 €	1.878.300.000 €
2010	309.100.000 €	600.000 €	308.500.000 €	2.548.800.000 €	3.218.700.000 €
2011	354.600.000 €	200.000 €	354.400.000 €	3.287.900.000 €	1.797.200.000 €

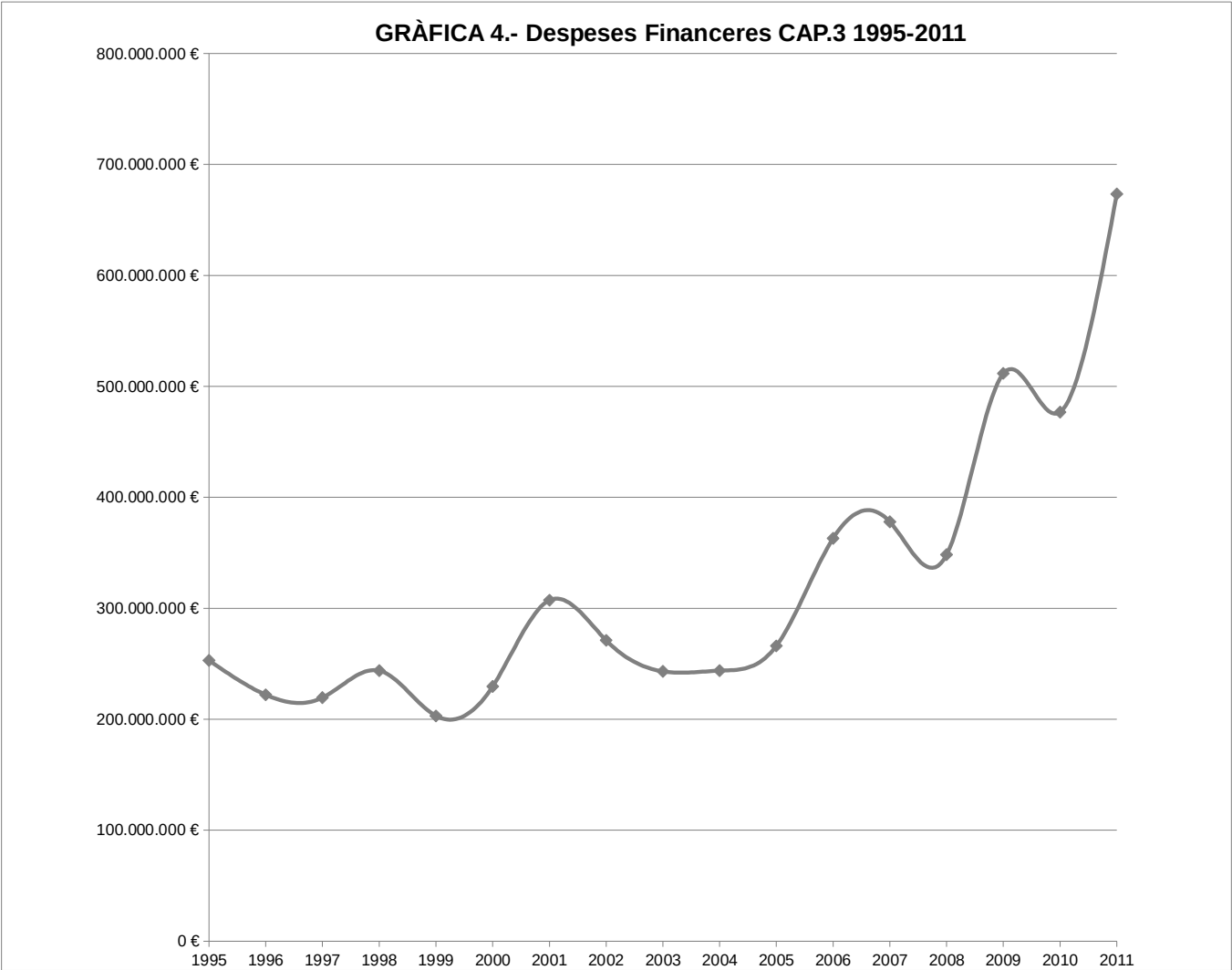
TOTAL CAP. 8 ACT. FINANCERS	2.804.498.182 €
-----------------------------	------------------------

GRÀFICA 3.-Saldo Actius Financers CAP.8 1995-2011



TAULA 4.- SÈRIE HISTÒRICA DESPESES FINANCERS CAP.3

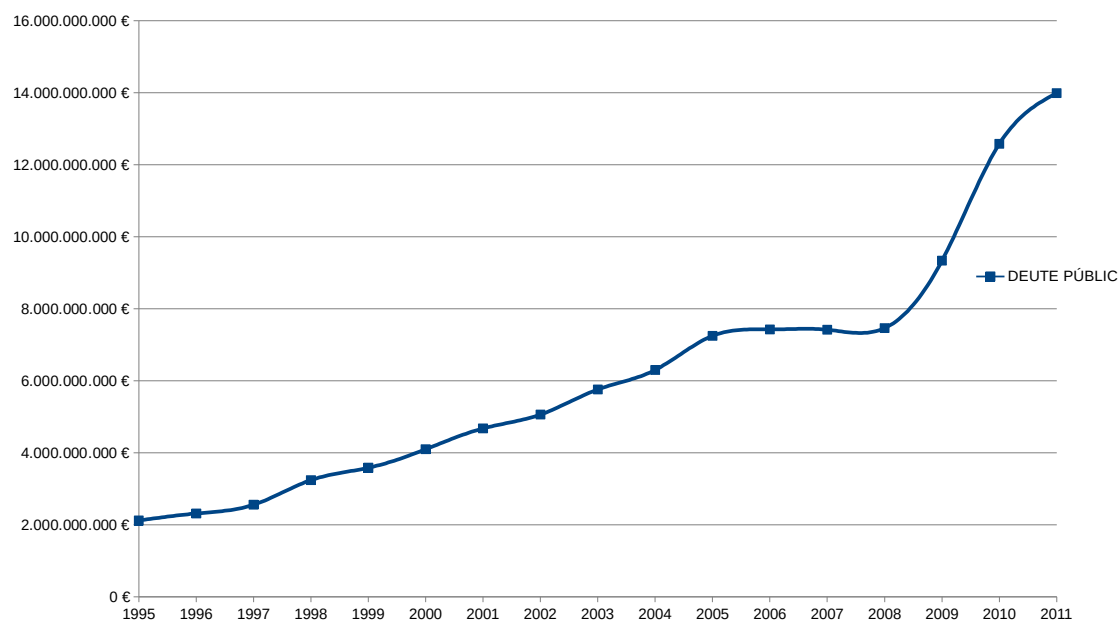
ANY	DESPESES FINANCERES
1995	253.002.055 €
1996	222.073.973 €
1997	219.477.600 €
1998	243.860.661 €
1999	203.039.919 €
2000	229.640.715 €
2001	307.294.000 €
2002	271.143.000 €
2003	243.159.000 €
2004	243.800.000 €
2005	266.100.000 €
2006	363.000.000 €
2007	377.900.000 €
2008	348.300.000 €
2009	511.700.000 €
2010	476.800.000 €
2011	673.400.000 €
TOTAL:	5.453.690.923 €



TAULA 5.- SÈRIE HISTÒRICA DEUTE PÚBLIC

ANY	DEUTE PÚBLIC		
1995	2.118.844.133 €		
1996	2.315.073.143 €		
1997	2.557.667.111 €		
1998	3.240.873.631 €		
1999	3.583.769.067 €		
2000	4.097.664.467 €		
2001	4.675.929.000 €		
2002	5.059.991.000 €		
2003	5.757.661.000 €		
2004	6.299.700.000 €		
2005	7.247.500.000 €		
2006	7.424.800.000 €		
2007	7.415.900.000 €		
2008	7.460.700.000 €		
2009	9.333.700.000 €		
2010	12.577.500.000 €	INTERESSOS	TOTAL
2011	13.985.600.000 €	2.180.400.000 €	16.094.400.000 €

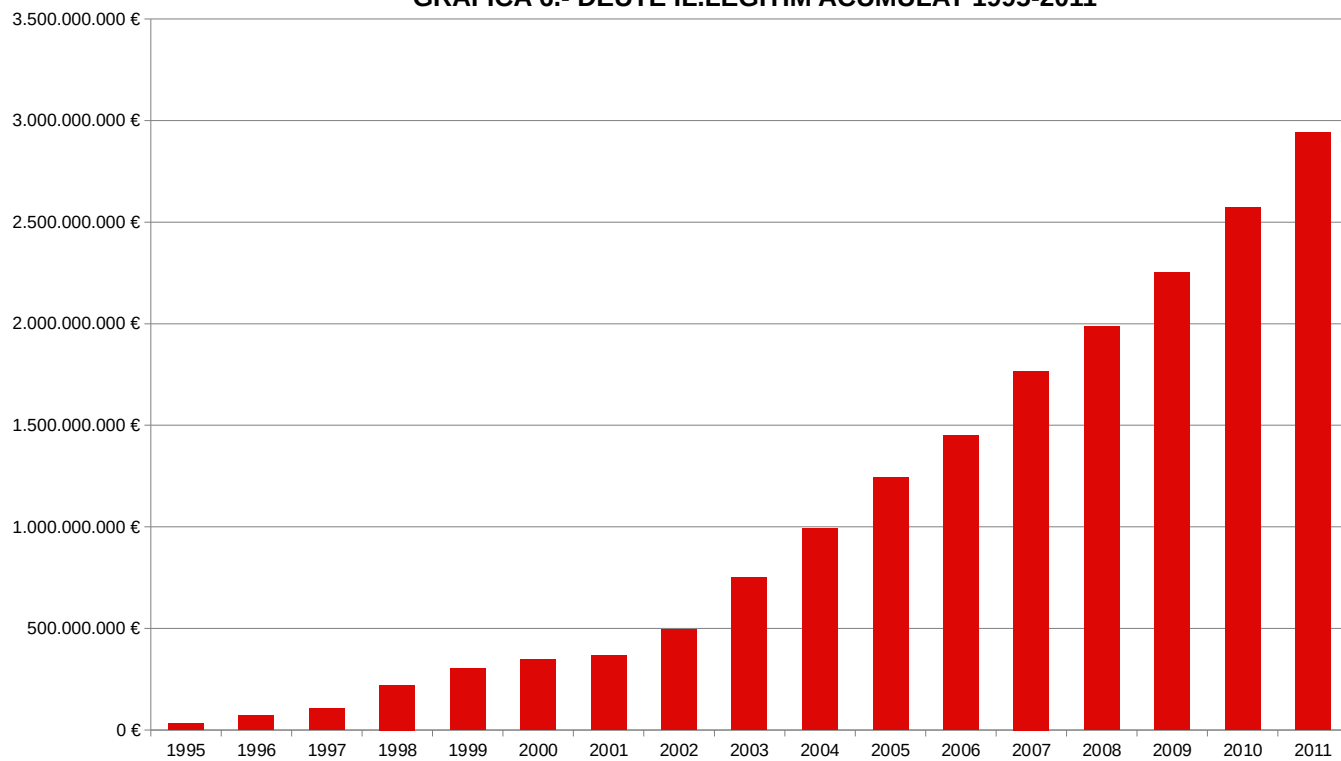
GRÀFICA 5.- Deute Públic 1995-2011



TAULA 6.- SÈRIE HISTÒRICA. CÁLCUL DEUTE IL·LEGÍTIM

ANY	DEUTE PÚBLIC	DESPESES FINANC. CAP.3	SALDO ACT. FINANC. CAP 8	DESPESES FINANC. PROPORC.	DEUTE IL·LEGÍTIM ACUM.
1995	2.118.844.133 €	253.002.055 €	31.132.427 €	3.717.398 €	34.849.825 €
1996	2.315.073.143 €	222.073.973 €	32.863.342 €	3.152.416 €	70.865.583 €
1997	2.557.667.111 €	219.477.600 €	33.386.223 €	2.864.939 €	107.116.745 €
1998	3.240.873.631 €	243.860.661 €	106.433.233 €	8.008.569 €	221.558.547 €
1999	3.583.769.067 €	203.039.919 €	76.136.213 €	4.313.497 €	302.008.257 €
2000	4.097.664.467 €	229.640.715 €	44.384.744 €	2.487.410 €	348.880.411 €
2001	4.675.929.000 €	307.294.000 €	14.897.000 €	979.001 €	364.756.412 €
2002	5.059.991.000 €	271.143.000 €	125.314.000 €	6.741.869 €	496.812.281 €
2003	5.757.661.000 €	243.159.000 €	243.451.000 €	10.281.423 €	750.544.704 €
2004	6.299.700.000 €	243.800.000 €	234.600.000 €	9.079.020 €	994.223.724 €
2005	7.247.500.000 €	266.100.000 €	240.300.000 €	8.822.855 €	1.243.346.579 €
2006	7.424.800.000 €	363.000.000 €	198.400.000 €	9.699.776 €	1.451.446.355 €
2007	7.415.900.000 €	377.900.000 €	300.400.000 €	15.307.783 €	1.767.154.138 €
2008	7.460.700.000 €	348.300.000 €	208.100.000 €	9.714.940 €	1.984.969.078 €
2009	9.333.700.000 €	511.700.000 €	251.800.000 €	13.804.180 €	2.250.573.258 €
2010	12.577.500.000 €	476.800.000 €	308.500.000 €	11.692.150 €	2.570.765.408 €
2011	13.985.600.000 €	673.400.000 €	354.400.000 €	17.064.006 €	2.942.229.414 €

GRÀFICA 6.- DEUTE IL.LEGÍTIM ACUMULAT 1995-2011



Capítulos	Ejercicios					Total
	2012	2013	2014	2015	Posterior	
2 Gastos de funcionamiento	1.249,0	980,2	838,7	708,7	5.262,2	9.038,7
3 Gastos financieros	791,0	377,4	303,2	237,8	471,0	2.180,4
4 Transferencias corrientes	47,5	51,7	83,2	82,6	578,1	843,2
6 Inversiones reales	303,0	115,7	74,9	41,9	160,4	695,9
7 Transferencias de capital	114,5	118,6	103,0	76,6	214,4	627,1
9 Pasivos financieros	143,1	147,2	150,3	154,1	13.391,0	13.985,6
Totales	2.648,1	1.790,8	1.553,4	1.301,6	20.077,0	27.370,9

Cuadro 10.5

Respecto al ejercicio anterior, el volumen total de gastos comprometidos muestra un aumento del 4,8%.

Dos de los capítulos más significativos son el 3 y el 9, que suponen conjuntamente el 59,1% de los gastos comprometidos totales. El capítulo 9 recoge las amortizaciones futuras del endeudamiento (véase cuadro 11.2). Por su parte, en el capítulo 3 se consignan 2.180,4 millones de euros, de los que 2.108,8 millones de euros son intereses a devengar en ejercicios posteriores según las estimaciones basadas en las previsiones de evolución de los tipos de interés.

Respecto a la estimación de los intereses, en la nota 4D.9 de la memoria se indica que desde 2010 se cambió el criterio para su cálculo, teniéndose en cuenta el vencimiento de las operaciones vivas a 31 de diciembre de 2011, y no el de los programas financieros como se hacía en ejercicios anteriores.

La clasificación por secciones se muestra en el siguiente cuadro:

Sección	Ejercicios					Total
	2012	2013	2014	2015	Posterior	
05 Presidencia de la Generalitat	1,8	0,2	0,1	0,0	0,0	2,0
06 Economía, Hacienda y Empleo	28,7	3,4	1,2	0,7	1,8	35,8
07 Justicia, Interior y Adm. Públicas	86,4	31,6	26,6	22,1	64,5	231,1
08 Infraestructuras y Transporte	194,7	115,9	94,8	66,4	1.837,6	2.309,3
09 Educación	105,9	145,8	152,4	106,6	496,0	1.006,7
10 Sanidad	909,7	728,4	688,3	622,5	3.306,1	6.255,0
11 Industria, Comercio e Innovación	1,8	0,8	0,4	0,0	0,0	3,0
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	58,4	36,1	16,0	6,3	0,1	116,8
14 Medio Amb., Agua, Urb. y Viv.	70,7	40,8	33,4	14,3	41,7	200,8
15 Turismo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16 Bienestar Social	178,8	114,6	52,4	38,0	192,8	576,6
18 Cultura y Educación	19,1	15,1	12,9	12,6	19,1	78,8
19 Servicio de la deuda	916,4	516,5	445,2	384,1	13.832,2	16.094,4
20 Gastos diversos	36,0	28,5	28,3	28,1	285,1	406,1
22 Gobernación	28,5	12,7	1,3	0,1	0,1	42,6
23 Solidaridad y Ciudadanía	11,3	0,6	0,1	0,0	0,0	11,9
Totales	2.648,1	1.790,8	1.553,4	1.301,6	20.077,0	27.370,9

Cuadro 10.6

Siguiendo la recomendación de esta Sindicatura, en 2011 se ha incluido en este estado de la memoria la información relativa a los intereses devengados no vencidos.

11.4 Avales de la Generalitat

La información sobre los avales figura en el apartado 4G.3 de la memoria, siendo un resumen de la misma el que se muestra en el siguiente cuadro:

Entidad avalada	Avalado 01-01- 2011	Operaciones 2011		31-12-11		Operaciones formalizadas 2011
		Autorizados	Liberados- traspasados	Total avalado	Riesgo vivo	
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)		
Aeropuerto de Castellón	64,5	0,0	0,0	64,5	53,7	0,0
CACSA	219,0	0,0	(4,5)	214,5	178,1	20,0
CIEGSA	1.615,2	98,5	(2,4)	1.711,3	1.600,2	114,8
Circuito del Motor y P. Deportiva, S.A.	45,7	0,0	(31,9)	13,8	4,0	0,0
GTP	465,3	33,5	0,0	498,8	445,8	64,3
EPSAR	404,0	0,0	(24,0)	380,0	342,7	0,0
Fundación CV Artes Escénicas	31,6	0,0	0,0	31,6	25,6	0,0
Feria Muestrario Internacional Valencia	292,1	0,0	0,0	292,1	252,1	0,0
FGV	680,7	27,1	0,0	707,8	585,5	75,5
Ford Crédit Europe, PLC	50,0	0,0	0,0	50,0	8,7	0,0
Institución Ferial Alicantina	32,0	0,0	0,0	32,0	31,5	0,0
IVVSA	80,1	0,0	0,0	80,1	58,9	0,0
Proyecto Cultural Castellón, S.A.	61,0	0,0	0,0	61,0	24,7	0,0
RTVV	1.144,0	0,0	0,0	1.144,0	1.014,1	0,0
SPTCV	570,8	0,0	0,0	570,8	396,2	10,0
Usuarios Vinalopó, l'Alacantí-C.A.M.B.	1,0	0,0	0,0	1,0	1,0	0,0
VAERSA	57,6	0,0	(4,2)	53,4	28,4	0,0
Total	5.814,6	159,1	(67,0)	5.906,7	5.051,2	284,6

Cuadro 11.4

Durante el ejercicio 2011 se ha autorizado la concesión de avales por importe total de 159,1 millones de euros, no superándose el importe máximo de 900 millones de euros fijado en el artículo 37.1 de la Ley de Presupuestos.

Por su parte, las cancelaciones han ascendido a 67 millones de euros y corresponden a vencimientos de operaciones de crédito concertadas y a la falta de formalización de una operación de financiación.

El sector público autonómico concentra el 93,7% de los avales prestados.

11.5 Operaciones de intercambio financiero

Las operaciones de intercambio financiero tienen por objeto la cobertura de las diferencias producidas en el riesgo de tipos de cambio de divisas en las operaciones en moneda extranjera y de los tipos de interés. En el apartado 4H de la memoria se incluye la información relativa a estas operaciones.

El resultado global de estas operaciones ha sido negativo por 43,5 millones de euros, un mayor gasto financiero que ha sido contabilizado en el capítulo 3 del presupuesto y en la cuenta del resultado económico-patrimonial.